

# **Ländervergleich zur Organisation und Finanzierung des ÖPNV**

## **Ländervergleich zur Organisation und Finanzierung des ÖPNV**

für

das Bayerische Staatsministerium für Wirtschaft,  
Infrastruktur, Verkehr und Technologie (StMWIVT),

das Innenministerium des  
Landes Baden-Württemberg (IM),

das Ministerium für das Ministerium für Infrastruktur  
und Raumordnung des Landes Brandenburg (MIR),

das Hessische Ministerium für Wirtschaft, Verkehr  
und Landesentwicklung (HMWVL),

das Ministerium für Bauen und Verkehr des  
Landes Nordrhein-Westfalen (MBV)

das Ministerium für Wirtschaft und Arbeit des  
Saarlandes (MWA),

das Sächsische Staatsministerium für Wirtschaft und  
Arbeit (SMWA),

das Ministerium für Wissenschaft, Wirtschaft und  
Verkehr des Landes Schleswig-Holstein (MWV),

das Thüringer Ministerium für Bau und Verkehr  
(TMBV).

LIST GmbH  
Seminarstraße 4  
09306 Rochlitz

Tel.: 03737 / 784-100  
Fax.: 03737 / 784-102

Rochlitz, 25. Januar 2006

## Vorbemerkungen

Der nachfolgende Bericht wurde im Wesentlichen auf der Basis von Gesprächen mit den für den ÖPNV zuständigen Vertretern der Länderministerien sowie mit Hilfe der im Nachgang übergebenen Angaben / Unterlagen erstellt. Für die Ausarbeitung stand nur ein begrenztes Budget zur Verfügung, an dem sich allerdings dankenswerterweise die Mehrzahl der betrachteten Bundesländer beteiligt hat.

Es sollte berücksichtigt werden, dass der Bericht und die als Anlage dem Bericht beigefügte Gesamtübersicht nur eine "Momentaufnahme" darstellen und daher keinen Anspruch auf Vollständigkeit erheben können. Insbesondere wird festzustellen sein, dass - bedingt durch die Art und Weise der Erstellung - für einzelne Bundesländer Sachverhalte beschrieben oder Angaben aufgeführt sind, zu denen bei anderen Bundesländern keine entsprechenden oder nur verkürzt dargestellte Angaben aufgenommen wurden.

Die in der Gesamtübersicht protokollierten Angaben je Bundesland wurden mit den Gesprächspartnern aus den Ministerien im Nachgang nochmals abgestimmt. Aus Zeit- und Kostengründen war es leider nicht möglich, diese Gesamtübersicht nochmals allen Ministerien zur Durchsicht zuzuschicken, um so eine umfassende und vollständige länderübergreifende Abstimmung und Vereinheitlichung der Darstellung sicherzustellen.

Ihrer Spezifik nach ist die Gesamtübersicht nur bedingt für „statistisch exakte“ und nach einheitlichen Maßstäben gestaltete Vergleiche geeignet. Sie vermittelt aber einen Überblick über Gemeinsamkeiten und Unterschiede zwischen den einzelnen Bundesländern und gibt damit Anregungen und Hinweise für Weiterentwicklungen, die in Zeiten sich verändernder Rahmenbedingungen und insbesondere im Hinblick auf die vorgesehene Revision des Regionalisierungsgesetzes erforderlich sein könnten oder auch bereits ins Auge gefasst worden sind.

Besonderer Dank gilt den Vertretern der Länderministerien, ohne die dieser Bericht und die umfassende Sammlung relevanter Unterlagen nicht möglich gewesen wäre. Die Verfasser hoffen, dass der Bericht und die als Anlage dem Bericht beigefügte tabellarische Gesamtübersicht den beteiligten Ländern eine fundierte Information über die gegenwärtig in den jeweils anderen Bundesländern bestehenden Organisations- und Finanzierungsstrukturen im ÖPNV geben und möglicherweise auch als geeignete Entscheidungshilfe dienen wird.

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorbemerkungen.....	3
Inhaltsverzeichnis .....	4
Tabellenverzeichnis .....	5
Abbildungsverzeichnis .....	6
Anlagenverzeichnis.....	7
Abkürzungsverzeichnis .....	8
1. Aufgabenstellung.....	11
2. Vergleich ausgewählter Eckdaten.....	12
3. Ergebnisse der Gespräche .....	19
3.1. Organisationsstrukturen und -elemente .....	19
3.2. Aufgabenträgerschaft, Besteller- und Regie-Aufgaben .....	20
3.3. Genehmigungs- / Aufsichtsbehörde nach dem PBefG .....	26
3.4. Finanzierung des ÖPNV, Strukturen und Elemente .....	28
3.5. Wettbewerb, Vergabeverfahren und Verkehrsverträge.....	33
3.6. Controllingstrukturen.....	38
3.7. Nahverkehrsplanung.....	41
3.8. Mögliche Neubestimmung von Bundes- und Landes- zuständigkeiten .....	45
3.9. Weitere (zeitliche) Vorgehensweise.....	48

---

## Tabellenverzeichnis

	Seite
Tabelle 1: Durchgeführte und vorgesehene Anpassungen der ÖPNV-Gesetze .....	20
Tabelle 2: SPNV-Aufgabenträger in den Bundesländern .....	21
Tabelle 3: ÖSPV-Aufgabenträger in den Bundesländern .....	24
Tabelle 4: Anzahl der Regiegesellschaften (im Sinne von Verwaltungshelfern / Erfüllungsgehilfen der Aufgabenträger) .....	25
Tabelle 5: Genehmigungsbehörden gemäß Personenbeförderungsgesetz.....	27
Tabelle 6: Landesweite (strategische) ÖPNV-Infrastrukturplanungen .....	32
Tabelle 7: Unternehmensindividuelle Förderung von Fahrzeugen und Betriebshöfen .....	37
Tabelle 8: Landesweite (strategische) ÖPNV-Planungen.....	42

## Abbildungsverzeichnis

	Seite
Abbildung 1: Fahrleistung im SPNV (Zug-km) je Einwohner im Jahr 2004 .....	12
Abbildung 2: Fahrleistung im ÖSPV (Fpl.-km) je Einwohner im Jahr 2003 .....	13
Abbildung 3: Beförderungsleistung (Pkm) im ÖSPV je Einwohnern im Jahr 2003 .....	13
Abbildung 4: Verhältnis ÖSPV-Fahrgäste zu Einwohnern im Jahr 2003 .....	14
Abbildung 5: Einwohnerdichte (EW / km <sup>2</sup> ) im Jahr 2004 .....	14
Abbildung 6: Fahrleistungen im SPNV bezogen auf die Fläche (Zug-km / km <sup>2</sup> ) im Jahr 2004.....	15
Abbildung 7: Finanzmittel gemäß § 8 RegG je Einwohner im Jahr 2003 .....	16
Abbildung 8: Durchschnittlicher Zuschussbedarf je Zug-km Grundangebot (Finanzmittel gemäß § 8 [1] RegG) im Ländervergleich (Stand Revision RegG Oktober 2001).....	16
Abbildung 9: Finanzmittel gemäß GVFG je Einwohner im Jahr 2003.....	17
Abbildung 10: Einwohner (in Mio.) je SPNV- Aufgabenträger (AT) .....	17
Abbildung 11: Fahrleistung im SPNV (Mio. Zug-km) je Aufgabenträger (AT) .....	18
Abbildung 12: Mitglieder der BAG SPNV (Quelle: BAG SPNV) .....	22
Abbildung 13: Schlüsselung von Zuweisungen.....	30
Abbildung 14: Anzahl SPNV-Unternehmen je Bundesland, Stand 2005.....	34
Abbildung 15: SPNV-Fahrleistung, unterschieden nach DB Regio AG und NE, Stand 2004 .....	34
Abbildung 16: Anteil der NE-Unternehmen an den SPNV-Fahrleistungen, Stand 2004 .....	35
Abbildung 17: Controlling-Ansätze im ÖPNV der Bundesländer.....	39

## Anlagenverzeichnis

Seite

Anlage 1:	Gesprächsleitfaden (Fragen an ausgewählte Länder) .....	51
Anlage 2:	Übersichtskarte der in den Vergleich einbezogenen Bundesländer .....	54
Anlage 3:	Netzlängen des SPNV (km) .....	54
Anlage 4:	Fahrleistung im ÖSPV (Mio. Fpl.-km) im Jahr 2003 .....	55
Anlage 5:	Anzahl ÖSPV-Unternehmen im Jahr 2004 .....	55
Anlage 6:	Fahrleistung im ÖSPV (Mio. Fpl.-km) im Jahr 2003 je ÖSPV- Unternehmen .....	56
Anlage 7:	Beförderungsleistung im SPNV (Mrd. Pkm) .....	56
Anlage 8:	Beförderungsleistung im ÖSPV (Mrd. Pkm) .....	57
Anlage 9:	Anzahl Fahrgäste im ÖSPV (in Mio.) .....	57
Anlage 10:	Fläche (in Tausend km <sup>2</sup> ) .....	58
Anlage 11:	Einwohner (in Mio.) .....	58
Anlage 12:	Fläche (in Tausend km <sup>2</sup> ) je SPNV-Aufgabenträger .....	59
Anlage 13:	Durchschnittliche Fahrleistung je NE-Unternehmen (Mio. Zug-km) .....	59
Anlage 14:	Tabellarische Gesamtübersicht .....	60